

CONFORMIDAD TÉCNICA

INFORME DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

DOTACIÓN DE CASILLEROS DE POLIETILENO PARA LAS UNIDADES EDUCATIVAS: DOLORES CACUANGO, MALCHINGUÍ Y NATALIA JARRÍN DE LA ZONA 2 Y SURUPUCYU, ÁNGEL POLIBIO CHÁVEZ, NICOLÁS INFANTE DÍAZ Y QUEVEDO DE LA ZONA 5, DEL PROYECTO PARECF

Proceso No: BIRF-8542-LPI-B-2022-006

1. ANTECEDENTES

La República del Ecuador y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, suscribieron el 28 de enero del 2016 el Contrato de Préstamo No. BIRF-8542-EC, y sus respectivas Enmiendas del 02 de enero, 25 de marzo y 05 de septiembre de 2020 y y 02 de diciembre de 2021, para financiar el Proyecto "*Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados*" (PARECF).

El 14 de abril de 2022, mediante Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2022-00017-A, la Ministra de Educación expidió el Manual Operativo Actualizado del Proyecto *Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados* (PARECF) en su versión 4.

El Plan de Adquisiciones del Proyecto incluye el proceso de Licitación Pública Nacional No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la "*DOTACIÓN DE CASILLEROS DE POLIETILENO PARA LAS UNIDADES EDUCATIVAS: DOLORES CACUANGO, MALCHINGUÍ Y NATALIA JARRÍN DE LA ZONA 2 Y SURUPUCYU, ÁNGEL POLIBIO CHÁVEZ, NICOLÁS INFANTE DÍAZ Y QUEVEDO DE LA ZONA 5, DEL PROYECTO PARECF*". La versión No. 59 del Plan de Adquisiciones que incorporó esta actividad de contratación, remitida el 3 de septiembre de 2022, obtuvo la No Objeción del Banco el 5 de septiembre de 2022.

El 26 de septiembre de 2022, mediante memorando Nro. MINEDUC-SAE-2022-02329-M, el Subsecretario de Administración Escolar autoriza y dispone el inicio del proceso de contratación No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la "*Dotación de Casilleros de Polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuangó, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5, del Proyecto PARECF*"; y, solicita a la Directora Nacional de Comunicación Social, proceder con la publicación del expediente respectivo en la página web del Ministerio de Educación.

El 26 de septiembre de 2022, se publica en la página web del Ministerio de Educación el Llamado y los Documentos de Licitación del proceso No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la "*Dotación de Casilleros de Polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuangó, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5, del Proyecto PARECF*". También se publica, a través del STEP, en la página web del Banco Mundial y el UNDB Development Business y se solicita al SERCOP la difusión a través del Portal de Compras Públicas a proveedores calificados en el RUP en los CPC requeridos.

En el Llamado de Licitación se establece que los documentos de licitación se podrán descargar de la página web a partir del 26 de septiembre de 2022; y, que las ofertas se recibirán a más tardar a las 15:00 del 26 de octubre de 2022.

Informe Técnico No. MINEDUC-CGP-2022-200-ADQ

El 29 de septiembre de 2022, mediante memorando Nro. MINEDUC-SAE-2022-02370-M, el Subsecretario de Administración Escolar, en su calidad de delegado de la Máxima Autoridad, procede con la designación de miembros de la Comisión Técnica del proceso No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006.

El 26 de octubre de 2022, dentro del plazo establecido, se recibe físicamente 1 oferta para la licitación No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la *"Dotación de Casilleros de Polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuango, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5, del Proyecto PARECF"*. En el Acta de Apertura se determina que la Comisión Técnica, procedió a la apertura de la oferta recibida, que propone un descuento en el monto de la oferta.

El 22 de noviembre de 2022, mediante memorando Nro. MINEDUC-DNRED-2022-00518-M, el Analista de la Dirección Nacional de Recursos Educativos, en su calidad de Presidente de la Comisión Técnica, informó al Subsecretario de Administración Escolar que *"la Comisión Técnica ha dado cumplimiento a las etapas de recepción, apertura, evaluación de ofertas, suscripción de actas y desarrollo del informe de evaluación de ofertas del proceso de Licitación Pública Internacional No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la Dotación de Casilleros de Polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuango, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5, del Proyecto PARECF. (...) se adjunta el Informe de evaluación de ofertas con sus respectivos anexos para su revisión y de ser aceptada se realice el trámite correspondiente para la obtención de la Conformidad Técnica del mismo a través de la Unidad de Gestión del Banco Mundial"*.

El 22 de noviembre de 2022, mediante memorando Nro. MINEDUC-SAE-2022-02978-M, el Subsecretario de Administración Escolar informa a la Coordinadora General de Planificación lo siguiente: *"corro traslado del Informe de Evaluación de Ofertas del Proceso No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006, a fin de que se realice la revisión respectiva desde el Equipo de Gestión PARECF que permita la emisión del pronunciamiento necesario para continuar con este proceso"*.

2. BASE LEGAL

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, respecto a los Contratos Financiados con Préstamos y Cooperación Internacional, en su artículo 3 menciona que: *"En las contrataciones que se financien, previo convenio, con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales el Ecuador sea miembro, o, en las contrataciones que se financien con fondos reembolsables o no reembolsables provenientes de financiamiento de gobierno a gobierno; u organismos internacionales de cooperación, se observará lo acordado en los respectivos convenios. Lo no previsto en dichos convenios se regirá por las disposiciones de esta ley"*.

El Contrato de Préstamo No. BIRF-8542-EC, en el Cronograma 2. Ejecución del Proyecto, la Sección III, Adquisiciones, estipula que: *"Bienes, obras y servicios que no sean consultorías: Todos los bienes, obras y servicios que no sean consultorías requeridos para el Proyecto y a ser financiados con recursos del Préstamo deberán adquirirse/contratarse de acuerdo con los requisitos establecidos o mencionados en la Sección I de las Normas de Adquisiciones y con las disposiciones de esta Sección"*; y en el Apéndice, Sección I. Definiciones, en el numeral 21. se establece que: *"Normas de Adquisición" significa las "Normas Adquisiciones de Bienes, Obras y Servicios Distintos a los de Consultoría con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial"* fechadas en enero de 2011 (revisado en julio de 2014).

Informe Técnico No. MINEDUC-CGP-2022-200-ADQ

En la Sección III. Adquisiciones del Contrato de Préstamo, E. Disposiciones Especiales, se establece que: *“(c) No habrá un número mínimo estipulado de ofertas presentadas para que se otorgue un contrato”*.

Las Normas de Adquisiciones, en el numeral 2.48 Análisis de las Ofertas, señalan que: “El Prestatario debe determinar si las ofertas a) cumplen con los requisitos exigidos en los párrafos 1.8, 1.9 y 1.10 de estas Normas, b) han sido debidamente firmadas, c) están acompañadas de las garantías o de las declaratorias firmadas exigidas, conforme se especifica en el párrafo 2.14 de las Normas, d) cumplen sustancialmente los requisitos especificados en los documentos de licitación, y e) están en general en orden. Si una oferta no se ajusta sustancialmente a los requisitos, es decir, si contiene divergencias mayores o reservas con respecto a los términos, condiciones y especificaciones de los documentos de licitación, incluso respecto a lo referente a la garantía de cumplimiento, ésta no se debe seguir considerando. Una vez abiertas las ofertas, el Prestatario no debe permitir ni invitar al licitante a que corrija o elimine las divergencias mayores ni las reservas”.

El numeral 2.49 *Evaluación y Comparación de Ofertas*, de las Normas de Adquisiciones del Banco Mundial establece que: *“La evaluación de las ofertas tiene por objeto determinar el costo de cada una de ellas para el Prestatario de manera que permita compararlas sobre la base del costo evaluado de cada una. Con sujeción a lo dispuesto en el párrafo 2.58, la oferta que resulte con el costo evaluado más bajo, sin que sea necesariamente aquella cuyo precio cotizado sea el más bajo, debe ser seleccionado para la adjudicación”*.

El numeral 2.50 establece que: *“Los precios de oferta que se lean en la apertura de las ofertas deben ajustarse para corregir cualesquiera errores aritméticos. Además, a los fines de la evaluación, deben hacerse ajustes respecto a cualquier desviación o reserva no importante. No deben tomarse en cuenta en la evaluación las disposiciones sobre ajuste de precios aplicables al período de ejecución del contrato”*.

El numeral 2.54 señala que: *“El Prestatario debe preparar un informe detallado sobre la evaluación y comparación de las ofertas en el cual expliquen las razones específicas en que se basa la recomendación para la adjudicación del contrato. Los Prestatarios deben proveer como mínimo la información requerida por el Banco en el Formulario Estándar de Informe de Evaluación de las Ofertas. El Banco puede requerir cualquier otra información que considere relevante”*.

El numeral 2.58 establece que: *“Si no ha habido precalificación de licitantes, el Prestatario debe determinar si el licitante cuya oferta ha sido considerada como la oferta evaluada más baja cuenta con la capacidad y los recursos financieros necesarios para ejecutar satisfactoriamente el contrato en la forma indicada en la oferta. Los criterios que se han de aplicar deben especificarse en los documentos de licitación y si el licitante no reúne las condiciones necesarias su oferta debe ser rechazada. En tal caso, el Prestatario debe hacer una determinación similar en cuanto al licitante cuya oferta haya sido evaluada como la segunda más baja”*.

El numeral 2.59 *Adjudicación del Contrato*, de las Normas, señala que: *“El Prestatario debe adjudicar el contrato, dentro del período de validez de las ofertas, al licitante que reúna los requisitos apropiados en cuanto a capacidad y recursos y cuya oferta: i) responde sustancialmente a los requisitos exigidos en los documentos de licitación y ii) representa el costo más bajo evaluado. A ningún licitante se le debe exigir o permitir, como condición para la adjudicación del contrato, que asuma la responsabilidad por trabajos que no estén estipulados en los documentos de licitación, o que efectúe cualquier modificación de la oferta que haya presentado originalmente”*.

Informe Técnico No. MINEDUC-CGP-2022-200-ADQ

El Manual Operativo del Proyecto vigente, establece en la Sección V. Contrataciones y Adquisiciones, que: *“La responsabilidad en la ejecución del Proyecto es del Prestatario. Por lo tanto, el Organismo Ejecutor Ministerio de Educación es responsables de la ejecución de las correspondientes etapas precontractuales y contractuales de los procesos de adquisiciones y contrataciones y de la correcta aplicación de la normativa del Banco Mundial”*; y que: *“El Banco Mundial efectuará la supervisión de todos los procesos de contratación financiados con sus recursos, reservándose la facultad de declarar inelegibles a las contrataciones y adquisiciones que no sean efectuadas con la debida diligencia en conformidad con el Contrato de Préstamo, las Normas de Adquisiciones y de Consultoría del Banco Mundial, el Plan de Adquisiciones y lo establecido en el presente Manual Operativo”*.

Bajo el título 5.6 *Procedimientos para la adquisición de bienes, obras y servicios de consultoría*, subtítulo de *Evaluación de Ofertas*, se señala que *“Las ofertas serán evaluadas por la Comisión Técnica. La oferta que resulte con el costo evaluado más bajo será seleccionada para adjudicación, siempre que el licitante que presente esta oferta cuente con la capacidad y recursos financieros necesarios para ejecutar satisfactoriamente el contrato en la forma indicada en la oferta. Los criterios que se han de aplicar deben estar especificados en los Documentos de Licitación. Si el licitante no cumple con dichos criterios, su oferta debe ser rechazada y se hará una determinación de cumplimiento de la segunda oferta evaluada más baja. La Comisión preparará un informe detallado sobre la evaluación y comparación de las ofertas y su recomendación de adjudicación del contrato, explicando las razones específicas en que se basa la adjudicación propuesta. Este informe se preparará en el formato estándar del Banco Mundial para la evaluación de las ofertas y se presentará a la máxima autoridad del proceso, quien lo remitirá al Equipo de Gestión del Proyecto”*.

Bajo el subtítulo *Revisión de la evaluación de las ofertas*, se determina que: *“En los procesos definidos como de revisión posterior, el Equipo de Gestión del Proyecto, a través del Especialista de Adquisiciones emitirá un pronunciamiento favorable al Informe presentado. Con la aprobación del Informe de Evaluación de Ofertas, la Comisión Técnica designada podrá continuar con la recomendación de adjudicación del contrato a la máxima autoridad del proceso”*.

El Documento de Licitación del proceso No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la *“Dotación de Casilleros de Polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuango, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5, del Proyecto PARECF”*, en la Sección I. *Instrucciones a los Licitantes*, establece lo siguiente:

- “29.1 Para determinar si la oferta se ajusta sustancialmente a los Documentos de Licitación, el Comprador se basará en el contenido de la propia oferta de acuerdo a lo estipulado en la cláusula 11 de las IAL.*
- 29.2 Una oferta que se ajusta sustancialmente a los Documentos de Licitación es la que satisface todos los términos, condiciones y especificaciones estipuladas en dichos documentos sin desviaciones, reservas u omisiones sustanciales.*
- 29.3 El Comprador examinará los aspectos técnicos de la oferta presentada de acuerdo con las Cláusulas 16 y 17 de las IAL, en particular, para confirmar que se ha cumplido con todos los requerimientos de la Sección VII, Requisitos de los Bienes y Servicios Conexos, sin ninguna desviación, reserva, u omisión sustancial.*
- 29.4 Si una oferta no se ajusta sustancialmente a los Documentos de Licitación, deberá ser rechazada por el Comprador y el Licitante no podrá ajustarla posteriormente mediante correcciones de desviaciones, reservas u omisiones importantes.*

Informe Técnico No. MINEDUC-CGP-2022-200-ADQ

- 30.1 *Siempre y cuando una oferta se ajuste sustancialmente a los Documentos de Licitación, el Comprador podrá dispensar cualquier disconformidad.*
- 30.3 *Siempre y cuando una oferta se ajuste sustancialmente a los Documentos de Licitación, el Comprador corregirá disconformidades no sustanciales cuantificables relativas al Precio de la Oferta. A estos efectos, el Precio de la Oferta será ajustado, solamente con propósitos comparativos, para reflejar el precio de un ítem o componente faltante o no conforme.*
- 31.1 *Siempre y cuando la Oferta se ajuste sustancialmente a los Documentos de la Licitación, el Comprador corregirá los errores aritméticos de la siguiente manera: (a) si hay una discrepancia entre un precio unitario y el precio total obtenido al multiplicar ese precio unitario por las cantidades correspondientes, prevalecerá el precio unitario y el precio total será corregido, a menos que el Comprador considere que hay un error obvio en la colocación del punto decimal, caso en el cual el total cotizado prevalecerá y el precio unitario será corregido; (b) si hay un error en un total que corresponde a la suma o resta de subtotales, los subtotales prevalecerán y se corregirá el total; (...).*
- 31.2 *Se solicitará a los Licitantes que acepten la corrección de errores aritméticos. La no aceptación de la corrección hecha de acuerdo a la Subcláusula IAL 31.1, resultará en el rechazo de la oferta.*
- 34.2 *Al evaluar una oferta, el Comprador considerará lo siguiente: (a) la evaluación se hará por Artículos o Lotes de la manera como se especifique en los DDL; y el precio cotizado de conformidad con la Cláusula 14 de las IAL; (b) el ajuste del precio por correcciones de errores aritméticos de conformidad con la Subcláusula 31.1 de las IAL; (c) el ajuste del precio debido a descuentos ofrecidos de conformidad con la Subcláusula 14.3 de las IAL; (d) ajustes del precio debidos a inconformidades cuantificables de acuerdo con la Subcláusula 30.3 de las IAL; (...).*
- 35.1 *El Comprador comparará los precios evaluados de todas las ofertas que cumplen sustancialmente para determinar la oferta evaluada más baja, de conformidad con la Subcláusula 34.2 de las IAL.*
- 36.1 *El Comprador determinará, a su entera satisfacción, si el Licitante seleccionado como el que ha presentado la oferta que cumple sustancialmente y es la oferta evaluada más baja, cumple con los criterios de calificación especificados en la Sección III, Criterios de Evaluación y Calificación.*
- 36.2 *Dicha determinación se basará en el examen de la evidencia documentada de las calificaciones del Licitante que éste presente, de conformidad con la Cláusula 17 de las IAL.*
- 36.3 *Una determinación afirmativa será un prerequisite para la adjudicación del Contrato al Licitante. Una determinación negativa resultará en la descalificación de la oferta del Licitante, en cuyo caso el Comprador procederá a determinar si el Licitante que presentó la siguiente oferta evaluada más baja está calificado para ejecutar el Contrato satisfactoriamente.*
- 38.1 *El Comprador adjudicará el Contrato al Licitante cuya oferta haya sido determinada como la oferta evaluada más baja y cumple sustancialmente con los requisitos de los Documentos de Licitación, siempre y cuando el Comprador determine que el Licitante está calificado para ejecutar el Contrato satisfactoriamente.*

3. ANÁLISIS

El Informe de evaluación de ofertas del proceso de licitación No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la Dotación de Casilleros de Polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuango,

Informe Técnico No. MINEDUC-CGP-2022-200-ADQ

Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5, del Proyecto PARECF, está elaborado en aplicación del formato estándar del Banco Mundial, que incluye Identificación, Proceso de Licitación, Presentación y apertura de ofertas, Precios de las oferta tal como se leyeron en su apertura, Examen preliminar con el detalle de verificación, Correcciones y descuentos no condicionados, Calificación de la oferta presentada, Conclusiones y Recomendaciones y Adjudicación propuesta del contrato de casilleros.

En el Informe se establece que se recibió una sola oferta, que en la fase de examen preliminar de la oferta, se determina que responde sustancialmente a lo solicitado y que es aceptada para efectuar un examen detallado.

En el cuadro correspondiente a correcciones y descuentos no condicionados se establece que el licitante ofrece un descuento equivalente al 6% del valor ofertado.

La calificación de la oferta, luego de solicitar aclaraciones sobre especificaciones técnicas y demostración de la experiencia requerida, se realiza en función de los criterios establecidos en el documento de licitación, determinado que el licitante cumple con las especificaciones técnicas requeridas, demuestra capacidad financiera y experiencia y capacidad técnica.

La Comisión Técnica propone la adjudicación del contrato No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 de *Dotación de Casilleros de Polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuango, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5, del Proyecto PARECF*, a la oferta presentada por PLÁSTICOS RIVAL CIA. LTDA., por un valor de USD \$ 459.552,78.

4. PRONUNCIAMIENTO

Luego de la revisión y análisis del Informe presentado, en calidad de Especialista de Adquisiciones del Proyecto PARECF en el Ministerio de Educación, y de conformidad con lo señalado en el Manual Operativo del Proyecto, por medio del presente, se emite la **Conformidad Técnica** al Informe de Evaluación de Ofertas presentadas en el proceso No. BIRF-8542-LPI-B-2022-006 para la *“Dotación de Casilleros de Polietileno para las Unidades Educativas: Dolores Cacuango, Malchinguí y Natalia Jarrín de la Zona 2 y Surupucyu, Ángel Polibio Chávez, Nicolás Infante Díaz y Quevedo de la Zona 5, del Proyecto PARECF”*, que propone la adjudicación a la empresa por PLÁSTICOS RIVAL CIA. LTDA., cuya oferta ha sido determinada como la oferta evaluada más baja, que cumple sustancialmente con los requisitos de los Documentos de Licitación y que está calificada para ejecutar el contrato satisfactoriamente, en aplicación a lo estipulado en los Documentos de Licitación, y las *Normas de Adquisiciones de Bienes, Obras y Servicios Distintos a los de Consultoría con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial* de enero de 2011, revisadas a julio 2014.

5. RECOMENDACIONES

A partir de la presente Conformidad Técnica, se recomienda continuar con los siguientes pasos:

- La Comisión Técnica procederá a recomendar al Subsecretario de Administración Escolar, delegado de la Máxima Autoridad, la adjudicación del contrato.
- El Subsecretario de Administración Escolar notificará al Licitante seleccionado, la Aceptación de su oferta y adjudicación del contrato.
- La Subsecretaria de Administración Escolar, remitirá a la Coordinación General de Asesoría Jurídica el expediente completo del proceso, que incluya el borrador del contrato elaborado por el Especialista de Adquisiciones del Proyecto PARECF, solicitando su revisión, previa a la suscripción del contrato.

Informe Técnico No. MINEDUC-CGP-2022-200-ADQ

- La Subsecretaría de Administración Escolar procederá con las gestiones respectivas para la recepción de documentación habilitante del contrato, garantía de fiel cumplimiento y recogerá las firmas del representante legal del licitante adjudicado, por una parte, y por otra, de la máxima autoridad del proceso.

Quito, 24 de noviembre de 2022

Bladimiro Herrera Moreira
Especialista de Adquisiciones
Proyecto PARECF - Banco Mundial
Ministerio de Educación